

## **INSTALAÇÃO DO CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA NO CONCELHO DE LAGOS**

### **Mandato 2025- 2029**

O Conselho Municipal de Segurança é uma entidade de âmbito municipal com funções de natureza consultiva, de articulação, informação e cooperação, cujos objetivos, composição e funcionamento são regulados pela Lei n.º 33/98, de 18 de julho, alterada pela Lei n.º 106/2015, de 25 de agosto.

#### **Constituem objetivos do conselho:**

- Contribuir para o aprofundamento do conhecimento da situação de segurança na área do município, através da consulta entre todas as entidades que o constituem;
- Formular propostas de solução para os problemas de marginalidade e segurança dos cidadãos no respetivo município e participar em ações de prevenção;
- Promover a discussão sobre medidas de combate à criminalidade e à exclusão social do município;
- Aprovar pareceres e solicitações a remeter a todas as entidades que julgue oportunos e diretamente relacionados com as questões de segurança e inserção social.
- Proceder à avaliação dos dados relativos ao crime de violência doméstica e, tendo em conta os diversos instrumentos nacionais para o seu combate, nomeadamente os Planos Nacionais de Prevenção e Combate à Violência Doméstica e de Género – 2014-2017, apresentar propostas de ações que contribuam para a prevenção e diminuição deste crime;
- Avaliar os números da sinistralidade rodoviária e, tendo em conta a estratégia nacional de segurança rodoviária, formular propostas para a realização de ações que possam contribuir para a redução dos números de acidentes rodoviários no município.

#### **Compete ao conselho dar parecer sobre:**

- A evolução dos níveis de criminalidade na área do município;
- O dispositivo legal de segurança e a capacidade operacional das forças de segurança no município;
- Os índices de segurança e o ordenamento social no âmbito do município;

- Os resultados da atividade municipal de proteção civil e de combate aos incêndios;
- As condições materiais e os meios humanos empregues nas atividades sociais de apoio aos tempos livres, particularmente dos jovens em idade escolar;
- A situação socioeconómica municipal;
- O acompanhamento e apoio das ações dirigidas, em particular, à prevenção da toxicodependência e à análise da incidência social do tráfico de droga;
- O levantamento das situações sociais que, pela sua particular vulnerabilidade, se revelem de maior potencialidade criminógena e mais carecidas de apoio à inserção.
- Os dados relativos a violência doméstica;
- Os resultados da sinistralidade rodoviária municipal;
- As propostas de Plano Municipal de Segurança Rodoviária.
- Os programas de policiamento de proximidade
- Os Contratos Locais de Segurança

### **Integra o conselho:**

- O presidente da câmara municipal;
- O vereador responsável pelo acompanhamento das questões de segurança, ou outro vereador indicado pelo presidente da câmara, caso este seja o responsável por esta área;
- O presidente da assembleia municipal;
- Os presidentes das juntas de freguesia;
- Um representante do Ministério Público da comarca;
- Os comandantes das forças de segurança com competência na área territorial do município;
- O Comandante da Polícia Municipal, quando este serviço de polícia exista.
- Os responsáveis na área do município pelos serviços municipais de proteção civil e pelas corporações de bombeiros;
- Os representantes das entidades com actividade no sector de apoio social, cultural e desportivo, em número a definir no regulamento de cada conselho.

- Um representante dos estabelecimentos de ensino público e um representante dos estabelecimentos de ensino particular e cooperativo que operem no território do município, a designar nos termos do regulamento.
- Um representante dos setores económicos com maior representatividade, a designar nos termos do regulamento do conselho.
- Um representante das estruturas integrantes da rede nacional de apoio às vítimas de violência doméstica situadas no território do município.
- Um representante, da área do município, das organizações no âmbito da segurança rodoviária.
- O conselho pode ainda convidar a participar nas suas reuniões entidades e personalidades cuja intervenção considere relevante em função de alguma matéria específica e cuja representatividade não esteja assegurada nos termos do número anterior.
- O conselho é presidido pelo presidente da câmara municipal, ou pelo vereador com competência delegada.

Considerando que o funcionamento deste órgão consultivo é um valioso contributo para a análise e aprofundamento das situações relacionadas com a segurança de pessoas e bens no nosso Concelho;

Considerando ainda que, inexplicavelmente, nos dois anteriores mandatos autárquicos este Conselho praticamente não teve atividade, e que conforme o artigo 8º. (alínea 1) da Lei n.º 33/98 “Compete ao presidente da Câmara Municipal assegurar a instalação do conselho Municipal de Segurança”;

Neste sentido o Grupo Municipal Singular da CDU propõe, que a Assembleia Municipal de Lagos reunida a 29 de Dezembro de 2025 delibere:

1- Incumbir o Presidente da Câmara Municipal de Lagos a dar início ao processo de instalação do Conselho Municipal de Segurança de Lagos para o Mandato 2025-2029, tendo em conta as considerações atrás expostas.

Lagos, 29 de Dezembro de 2025

O eleito da CDU

José Manuel Freire

Anexo: Parecer



ASSUNTO:	Conselho municipal de segurança_regulamento	
Parecer n.º:	INF_DSAJAL_TR_3606/2022	
Data:	17-03-2022	

Pelo Senhor Presidente da Assembleia Municipal foi solicitado parecer jurídico relativamente à atribuição da competência “Elaborar e Aprovar o Regulamento do Conselho Municipal de Segurança”, presente na alínea i) do n.º 2 do artigo 25.º do Anexo I à Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro, questionando em concreto o seguinte:

“A alínea i) do n.º 2 do artigo 25.º [Competências de apreciação e fiscalização] do Anexo I da Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro – que estabelece o regime jurídico das autarquias locais – na redação atualmente em vigor, consagra a seguinte competência,

2 – Compete ainda à assembleia municipal:

(...)

i) Elaborar e aprovar o regulamento do conselho municipal de segurança. (sublinhado e realce nosso).

Por sua vez, o Regimento da Assembleia Municipal de (...), para o mandato de 2021-2025, aprovado na sua sessão do passado dia 20 de dezembro de 2021, verteu nele a acima referida competência – ver alínea i) do n.º 2 do artigo 2.º [Competência de apreciação e fiscalização da Assembleia Municipal] – Regimento em anexo.

No período de discussão da ordem de trabalhos e respetiva aprovação do Regimento, foi – nessa sessão sem prejuízo da sua aprovação por unanimidade – levantada a dúvida, por parte de um deputado municipal, sobre a inclusão no Regimento da competência de a Assembleia Municipal “Elaborar e aprovar o Regulamento do Conselho Municipal de Segurança”, uma vez que o Decreto-Lei n.º 32/2019, de 4 de março [que alarga as competências dos órgãos municipais no domínio do policiamento de proximidade, ao abrigo do artigo 23.º da Lei n.º 50/2018, de 16 de agosto], expressa-se, no seu artigo 6.º, sobre o mesmo âmbito.

Com efeito, atente-se na redação do referido Decreto-Lei n.º 32/2019, de 4 de março, que expressa, no seu artigo 6.º [Regulamento]:

“1 — O conselho, na sua primeira reunião, elabora uma proposta de regulamento a submeter à apreciação da assembleia municipal, sob proposta da câmara municipal.

2 — Caso a assembleia municipal introduza alterações à proposta de regulamento, elabora nova proposta que remete ao conselho, para emissão de parecer no prazo de 30 dias.

3 — Na primeira sessão, após a receção do parecer do conselho, a assembleia municipal aprova o regulamento”.

(sublinhado e realce nosso).

Importa dizer que o Conselho Municipal de Segurança de (...) não verteu para o seu Regulamento as competências acima transcritas do Decreto-Lei n.º 32/2019, de 4 de março, nos seus artigos atinentes às suas competências – ver Regulamento do Conselho Municipal de Segurança de (...), em anexo.

Pela redação dos articulados dos diplomas citados, uma vez que a Lei 75/2013, de 12 de setembro remete para uma competência específica – “elaborar e aprovar” – enquanto que o Decreto-Lei n.º 32/2019, de 4 de março, remete para a elaboração de proposta: “elabora uma proposta de regulamento”, é sugestível inferir-se que o legislador quis, até hoje, manter (pois a mesma não foi até agora revogada), como primeira e última sede, a referida competência, no reduto da assembleia municipal?

Ou pode considerar-se estarmos perante um conflito normativo diretamente relacionado com a sucessão de leis no tempo, com a interpretação normativa e com a relação entre normas gerais e normas especiais?

Ou seja, os termos em eventual conflito, descritos nestas normas nas suas atuais redações são, pois, a al. i) do n.º 2 do artigo 25.º da Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro [Regime Jurídico das Autarquias Locais (RJAL)] e o art.º 6.º do Decreto-Lei n.º 32/2019, de 4 de março [Criação dos Conselhos Municipais de Segurança].

Por conseguinte, poderá ser este um caso de estarmos perante uma lei especial que derroga uma lei geral, não tendo o legislador ainda procedido à correspondente alteração / revogação do RJAL?

Nestas circunstâncias, pode socorrer-se do sistema jurídico, para dar resposta a esta questão, através do artigo 7.º do Código Civil? – que a seguir se transcreve:

«Cessação da vigência da lei

1. Quando se não destine a ter vigência temporária, a lei só deixa de vigorar se for revogada por outra lei.

2. A revogação pode resultar de declaração expressa, da incompatibilidade entre as novas disposições e as regras precedentes ou da circunstância de a nova lei regular toda a matéria da lei anterior.

3. A lei geral não revoga a lei especial, exceto se outra for a intenção inequívoca do legislador.

4. A revogação da lei revogatória não importa o renascimento da lei que esta revogara.»

Daqui pode inferir-se que há lugar a revogação expressa e tácita, em virtude de a nova lei regular matéria da lei anterior, verificando-se a prevalência da lei especial sobre a lei geral, já que o DL n.º 32/2019, de 4 de março (que altera e republica a Lei n.º 33/98, de 18 de julho) é especial em relação ao RJAL e, além disso, este diploma posterior veio regular especificamente a matéria em causa?

Em suma, solicita-se a vossa douda interpretação da confrontação das normas jurídicas em causa e o respetivo parecer abalizado sobre esta matéria por forma a adequarmos, caso seja o caso, o Regimento da Assembleia Municipal de (...)

Isto é, deverá ser mantida no nosso Regimento a competência de “elaborar e aprovar o Regulamento do Conselho Municipal de Segurança”, conforme estabelece a alínea i) do n.º 2 do artigo 2.º da Lei 75/2013, de 12 de setembro, ou, pelo contrário, deve a mesma ser retirada do Regimento da Assembleia Municipal de (...), deixando que a matéria seja enquadrada pelo exposto no artigo 6.º do Decreto-Lei n.º 32/2019, de 4 de março?”

Cumpr, pois, informar:

I

Nos termos da alínea i) do n.º 2 do art.º 25.º do Anexo 1 à Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro, compete à assembleia municipal “Elaborar e aprovar o regulamento do conselho municipal de segurança”.

Decorre do artigo 2.º da Lei n.º 33/98 de 18 de julho, na sua atual redação que “O conselho municipal de segurança, é uma entidade de âmbito municipal com funções de natureza consultiva, de articulação, coordenação, informação e cooperação”.

Nesta conformidade, o conselho municipal de segurança é um órgão de natureza territorial, destinado designadamente, nos termos do art.º 3.º do mesmo diploma, a apoiar a formulação e acompanhamento das políticas municipais de segurança, apreciando, avaliando e emitindo pareceres sobre as matérias da sua competência.

Determina o art.º 6.º da mesma Lei, na redação que lhe foi do pelo Decreto-Lei n.º 32/2019, de 4 de março:

“Artigo 6.º

Regulamento

1 — O conselho, na sua primeira reunião, elabora uma proposta de regulamento a submeter à apreciação da assembleia municipal, sob proposta da câmara municipal.

- 2 — Caso a assembleia municipal introduza alterações à proposta de regulamento, elabora nova proposta que remete ao conselho, para emissão de parecer no prazo de 30 dias.
- 3 — Na primeira sessão, após a receção do parecer do conselho, a assembleia municipal aprova o regulamento.”

Importa recordar que a redação anterior desta norma era a seguinte:

#### “Artigo 6.º

##### Regulamento

- 1 - A assembleia municipal elabora e aprova o regulamento provisório, que envia a título consultivo ao conselho.
- 2 - O conselho, na sua primeira reunião, analisa o regulamento e emite parecer, a enviar à assembleia municipal.
- 3 - Na sua primeira reunião, após a receção do parecer, a assembleia municipal discute e aprova o regulamento definitivo.”

Daqui se infere que o legislador da Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro, fez convergir a redação da alínea i) do n.º 2 do art.º 25.º com o procedimento especial a que se reportava a Lei n.º 33/98 de 18 de julho na redação à época vigente.

Também a Lei n.º 169/99, de 18 de setembro, no artigo 53.º (revogado pelo art.º 3.º da Lei n.º 75/2013), atribuía à assembleia municipal a competência para “Elaborar e aprovar, nos termos da lei, o regulamento do conselho municipal de segurança”.

A questão que agora se coloca consiste em identificar qual das normas vigentes é prevalente, já que nos termos da Lei n.º 75/2012, a assembleia municipal é competente para elaborar e aprovar o regulamento do conselho municipal de segurança; mas, segundo o disposto na Lei n.º 33/98 de 18 de julho, o conselho, na sua primeira reunião, elabora uma proposta de regulamento a submeter à apreciação da assembleia municipal, sob proposta da câmara municipal.

Na hierarquia das fontes de direito a Lei emanada da assembleia da república sobrepõe-se aos outros diplomas. No caso em apreço estamos perante duas Leis, logo de diplomas de igual valor. E, apesar da alteração introduzida ao artigo 6.º da Lei n.º 33/98 de 18 de julho, decorrer do articulado do Decreto-Lei n.º 32/2019, de 4 de março, importa ter presente que ocorreu enquadrada nos termos do n.º 1 do artigo 4.º da Lei n.º 50/2018, de 16 de agosto.

Acresce mencionar, tal como refere a entidade consulente que a Lei n.º 33/98 de 18 de julho, é lei especial pelo que deverá prevalecer relativamente à lei geral, neste caso a Lei n.º 75/2013.

Nestes termos, estamos em crer que o disposto na alínea i) do n.º 2 do art.º 25.º do Anexo 1 à Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro, deve ser lido de uma forma atualista, devendo seguir-se o procedimento especial previsto no art.º 6.º da Lei n.º 33/98 de 18 de julho, na sua atual redação, que determina o seguinte:

- 1 — O conselho, na sua primeira reunião, elabora uma proposta de regulamento a submeter à apreciação da assembleia municipal, sob proposta da câmara municipal.
- 2 — Caso a assembleia municipal introduza alterações à proposta de regulamento, elabora nova proposta que remete ao conselho, para emissão de parecer no prazo de 30 dias.
- 3 — Na primeira sessão, após a receção do parecer do conselho, a assembleia municipal aprova o regulamento.

## II

O Regimento da Assembleia Municipal é um regulamento administrativo.

Ora os regulamentos estão hierarquicamente subordinados aos diplomas de valor superior, pelo que não podem contrariar a lei.

Nestes termos, apesar de, no tocante às competências da assembleia municipal, reproduzir o texto da i) do n.º 2 do art.º 25.º do Anexo 1 à Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro, admitindo-se que esta norma deva ser atualizada de acordo com o disposto no art.º 6.º da Lei n.º 33/98 de 18 de julho, na sua atual redação, sugere-se da mesma forma, a atualização do articulado do Regimento da Assembleia Municipal.

## III

Em conclusão:

O Conselho Municipal de Segurança é um órgão de natureza territorial, destinado designadamente, a apoiar a formulação e acompanhamento das políticas municipais de segurança, apreciando, avaliando e emitindo pareceres sobre as matérias da sua competência.

A Lei n.º 33/98 de 18 de julho, e o Anexo I à Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro dispõem acerca da elaboração e aprovação do regulamento do Conselho Municipal de Segurança não sendo porém, a redação dessas normas coincidente.

É nosso entendimento que sendo Lei n.º 33/98 de 18 de julho, lei especial se sobrepõe ao disposto na Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro, pelo que a Assembleia Municipal deve respeitar o disposto no art.º 6.º da Lei n.º 33/98 de 18 de julho, na sua atual redação.

Reproduzindo Regimento da Assembleia Municipal o disposto na i) do n.º 2 do art.º 25.º do Anexo 1 à Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro, sugere-se a sua alteração adequando o texto ao disposto no art.º 6.º da Lei n.º 33/98 de 18 de julho, na sua atual redação.